



República de Panamá

TE TRIBUNAL
ELECTORAL
LA PATRIA LA HACEMOS TODOS

DIRECCIÓN CENTRO DE ESTUDIOS DEMOCRÁTICOS

**INFORME ANUAL DE ACTIVIDADES (FUNCIONAMIENTO)
Del 2 de enero al 30 de diciembre de 2015**

Año 2015

INTRODUCCIÓN

El Centro de Estudios Democráticos (CED) es concebido desde su creación jurídica, en febrero de 2014, como un ente de carácter educativo e investigativo en materia electoral y sistemas democráticos, tanto en el ámbito nacional como internacional. De allí que su objetivo principal es fortalecer, mediante la educación y la ética, los procesos y valores democráticos en la república de Panamá, por lo que su misión se centra en dos grandes ejes que son la investigación y la capacitación.

En este sentido, el CED tiene cinco áreas bien definidas y que se desarrollan a través de los programas de Investigación y Asistencia Técnica; Formación y Capacitación; Fortalecimiento a los Partidos Políticos; Formación a Candidatos por libre postulación y el de Documentación.

Para el cumplimiento de estas tareas, el Centro de Estudios Democráticos cuenta con tres departamentos: Formación y Capacitación, Documentación e Investigaciones Académicas; un director ejecutivo y un subdirector ejecutivo. La Sala de Acuerdos es el superior jerárquico inmediato, la cual ha designado al magistrado Heriberto Araúz como coordinador del CED.

El Departamento de Formación y Capacitación (*antes, Departamento de Capacitación de Funcionarios Electorales, que estaba adscrito a la DNOE*) se incorporó formalmente al CED, a finales del mes de enero, luego de que los honorables señores magistrados del TE declararan cerrado el proceso electoral 2014, en virtud del Decreto 1 del viernes 30 de enero de 2015.

1. NATURALEZA DE LA FUNCIÓN

Las actividades del Centro de Estudios Democráticos son principalmente de carácter educativo y de investigación, pues, su objetivo general es lograr la excelencia electoral y el perfeccionamiento de la democracia mediante la ética y la educación; y están dirigidas a la comunidad nacional y latinoamericana, a los partidos políticos, a los estudiantes y docentes, a nuestros funcionarios del TE y a la sociedad civil, para promover los valores democráticos y la participación cívico-electoral de la juventud y la mujer.

2. MISIÓN

Fomentar la cultura cívica-electoral enmarcada en los principios éticos y democráticos, a través de la formación, investigación y documentación en materia electoral, con miras a fortalecer la gobernanza democrática en el país.

3. VISIÓN DEL CENTRO DE ESTUDIOS DEMOCRÁTICOS (CED).

Posicionarnos en el ámbito nacional e internacional como un centro de estudios que contribuya a gestionar el conocimiento, promover la participación y fortalecer la convivencia ciudadana en democracia.

4. ACTIVIDADES DE FUNCIONAMIENTO DEL CED.

Se organizaron múltiples actividades académicas dirigidas a los colaboradores de la institución de distintas áreas, a saber:

- Dos (2) seminario taller “**Ética para un Liderazgo confiable**”, con la participación de 100 colaboradores de distintas direcciones del TE, realizados uno en la sede del TE y el otro en Parita con la participación de colaboradores de las oficinas regionales de provincias centrales.
- Seminario Taller “**Tendencias actuales y métodos de formación política**”, en la sede del TE, con la participación de 3 expertos internacionales: Jorge Arias, IDD-Lat (**ARG**), Ileana Aguilar, IFED (**CR**) y Simeón Tiu, Strategic Consulting (**GUA**), y 50 colaboradores del TE (*coordinadores de capacitación, instructores, abogados, asesores, etc.*).
- Dos (2) Seminario Taller sobre **Derecho Penal Electoral: Teoría General del Delito y Delitos Electorales**, uno en Santiago y el otro en Panamá, dirigidos a los jueces penales electorales de los tres distritos judiciales y colaboradores jurídicos de todas las direcciones.
- Dos (2) seminarios sobre “**El Sistema Penal Acusatorio**” (*organizado con la Oficina de Implementación del Sistema Penal Acusatorio del Ministerio Público - OISPA-, jueces del Órgano Judicial y peritos del IMEL*); uno en David, Chiriquí y el otro en la ciudad de Panamá.
- Tres (3) seminarios sobre **Redacción Administrativa Jurídica - Fase Básica**; dos en la sede principal y el otro en Santiago, Veraguas.
- **I Jornada de Capacitación sobre Derecho Administrativo**, dirigida a directores, abogados, asesores, asistentes legales, estudiantes de derecho del TE.
- Seminario Taller **Manual de Técnicas Legislativas**, dictado por asesores del Centro de Estudios Parlamentarios de la Asamblea Nacional.
- Charla sobre el “**Uso de la herramienta Legispan**”, con expositores del Departamento de Digitalización de la Asamblea Nacional.
- Se dictaron Conferencias Jurídico Electorales tales como el “**Control Judicial de los Actos Administrativos**”, dictada por la Magister Kathia Rosas Méndez, Secretaria de la Sala Tercera de lo Contencioso-Administrativo, CSJ y, “**Las funciones judiciales de la Asamblea Nacional**”, dictada por Estelvina Contreras, asesora legal de la Asamblea Nacional.
- Se colaboró con el **Registro Civil** en la organización y logística de **cinco (5) seminario-taller** para colaboradores a nivel nacional de esa dirección sustantiva sobre distintos módulos: hechos vitales (nacimiento y defunciones), anotaciones, actos jurídicos (matrimonios), trámite resolutivo, manejo de expedientes y certificaciones, así como el módulo de investigación y captación.

Se organizó y coadyuvó en la logística de actividades académicas dirigidas a otros públicos meta con los cuales compartimos tareas, objetivos y metas:

- **II Jornada de Capacitación para Alcaldes** del país, con el apoyo de KAS, AMUPA, OEA, PNUD, ANTAI, AIG, con la participación de 50 alcaldes.
- Con el Registro Civil se efectuaron capacitaciones a **Jueces de las Jurisdicciones de Familia y de Menores**.
- Debate de **Jóvenes** sobre democracia, economía, corrupción y administración de justicia promovido por **MOVIN**.
- Con **Secretaría General** se realizó capacitación a agentes de instrucción del Ministerio Público, sobre todo, **fiscales anticorrupción**, sobre el **fuero penal electoral**.
- En conjunto con la **Sociedad Bolivariana** se realizó el Foro: **II Centenario de la Carta de Jamaica** y la unidad de los pueblos del Continente Americano, con estudiantes de media y pre-media.
- Se reiniciaron los **círculos de lectura** en el Departamento de Documentación al efectuar uno sobre la **Carta de Jamaica** con la participación de colaboradores, miembros de la Sociedad Bolivariana e invitados especiales.
- En conjunto con PNUD, Conferencia Magistral (*dictadas por la magistrada suplente Myrtha Varela de Durán del TE y Martín Santiago del PNUD*), para celebrar los 22 años de FONAMUP.

Promovido por el magistrado coordinador del CED, Dr. Heriberto Araúz, desde el mes de marzo el Centro de Estudios Democráticos realizó el último viernes de cada mes la actividad denominada “**Viernes Cultural**”, con el fin de destacar la ciencia, el arte, las letras, la música, la tecnología y aspectos de nuestra cultura panameña.

Durante el año 2015 se realizaron diez (10) actividades culturales en las que los colaboradores del TE disfrutaron de conciertos musicales con la **Orquesta Filarmónica de la Universidad de Panamá** y la **Orquesta Sazón** del Servicio Nacional de Fronteras (SENAFRONT), entre otros, así como de destacados conferencistas que disertaron sobre temas relevantes y de actualidad, entre ellos: el ex Presidente **Martín Torrijos** con el tema “Desafíos de la Democracia Panameña”, **Juan David Morgan** charla sobre “La Emancipación de Panamá”, **Harley Mitchell Jr.** “*La crisis ambiental global y sus efectos en Panamá*”, el catedrático venezolano **Juan José Rachadell** “Conceptos de Política y Democracia”, **Ricardo Ríos** y **Ana Elena Porras** del Movimiento de Identidad y Memoria Histórica.

Con la inauguración de la Plaza de la Democracia, ubicada en las instalaciones del Tribunal Electoral (TE), el magistrado presidente Erasmo Pinilla C., puso a disposición de la ciudadanía ese espacio público para que fuera utilizado como un sitio abierto de expresión ciudadana.

A fin de promover la libertad de expresión y manifestación, como derechos humanos y fundamentales en toda democracia, en conjunto con la **Asociación Exprésate Panamá** se puso en marcha el Proyecto “**Tribuna del Pueblo**”, que consiste en un espacio donde los ciudadanos y organizaciones populares tienen la

oportunidad de denunciar los problemas que afectan a su comunidad, así como expresar y difundir libremente los pensamientos, ideas y opiniones mediante la palabra.

En este sentido, la Plaza de la Democracia fue testigo durante el 2015 de una participación ciudadana activa que manifestó con respeto y libertad sus planteamientos, quejas y preocupaciones.

Con la intención de coadyuvar con las instituciones universitarias al fortalecimiento de la educación en valores y prácticas democráticas, la formación de nuevos líderes y la consolidación de un pensamiento democrático, el CED inició también en el 2015 una estrecha relación con el **Consejo de Rectores de Panamá**, fruto de la cual se iniciará en el 2016 con el **Programa de Capacitación continua para el fortalecimiento de la democracia en las instituciones universitarias**, dirigido a estudiantes, profesores y personal administrativo, el cual incluye capacitaciones de educación en valores y prácticas democráticas, la realización de talleres y la presentación de socio-dramas. También se presentó en el marco de la celebración de los 20 años de este consejo académico, un **socio drama** auto-critico sobre el clientelismo político denominado **“Cómo escoger a tu candidato”**.

En conjunto con el **Museo de la Democracia** se organizaron visitas guiadas a la sede del TE de estudiantes de todas las edades, desde niños hasta jóvenes universitarios, quienes recibieron charlas sobre valores democráticos y el funcionamiento institucional del TE; asimismo conocieron las instalaciones del museo, biblioteca, direcciones sustantivas y demás facilidades de la nueva sede. Muchos de estos jóvenes viajaron largas distancias desde el interior del país.

DEPARTAMENTO DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN

En el año 2015 se ejecutaron los diferentes programas que tiene establecido el departamento, producto de la firma de los convenios entre nuestra institución con diversas instituciones gubernamentales (MEDUCA / ASAMBLEA NACIONAL/CIVITAS PANAMÁ).

Entre las actividades realizadas podemos mencionar las siguientes:

A. Coordinación de Actividades:

- Programa de Educación Cívica Electoral
 - Seminario taller de Educación Cívica Electoral y su Aplicación en el Aula, dirigido a los docentes de los colegios oficiales y particulares, a nivel de todas las regiones del país.
 - **Se capacitaron 1,032 docentes.**
 - Semana de la Educación Cívica Electoral, a nivel de todas las regiones del país.
 - **Se beneficiaron 149,844 estudiantes.**
 - Primer Concurso Nacional de Cuentos 2015, a nivel de todas las regiones del país.
 - Se tuvo una participación **de 155 estudiantes**, en la fase taller de aula.
 - Se tuvo una participación **de 72 estudiantes**, en la fase de zona.

- Se tuvo una participación **de 135 estudiantes**, en la fase regional.
- Día internacional de la Democracia.
 - **Con la participaron 31 centros educativos.**
- Asesorías a:
 - Centros educativos
 - Gobiernos estudiantiles: **235 estudiantes capacitados**
 - Comunidad educativa: **315 estudiantes capacitados**
 - Asociaciones e instituciones
 - Defensoría del Pueblo
 - Compañía de Aviación (COPA)
 - Universidad Marítima de Panamá
- **Hemos capacitado a 43 asociaciones e instituciones**
- Programa de Asamblea Juvenil, para la escogencia de los diputados juveniles, a nivel de todas las regiones del país.
 - **Se capacitaron un total de 3,158 estudiantes**
- Programa de Inscripción y Renuncia de Adherentes de Partidos Políticos
 - Capacitación a activistas de partidos políticos
 - **Se han capacitado a 573 activistas.**
 - Capacitación a registradores electorales auxiliares y supervisores
 - **Se han capacitado a 120 personas.**
 - Supervisiones al Programa de Inscripción de partidos políticos
 - Se han supervisado a **19 registradores** en puestos estacionarios
 - Se han supervisado a **3778 asientos de libros** de inscripción supervisados.
- Seminario de formación de facilitadores a colaboradores del Registro Civil.
- Programa de Evaluación de Actas
 - Se han evaluados las actas de mesa de las Elecciones Generales 4 de mayo de 2014 de las regiones de Bocas del Toro, Coclé, Colón, Chiriquí, Darién, Herrera, Los Santos, Panamá Oeste (Chame, San Carlos, Capira) y Arraiján.
- En coordinación con Civitas Panamá, ONG.
 - Ejecución de los seminarios Proyecto Ciudadano y Fundamento para la Democracia 2015, a nivel nacional
 - Coordinación y ejecución de la Feria Ciudadana “Cuna de Líderes” Nacional 2015.
- Revisión de los perfiles del personal que labora en el depto.
- Confeción y ejecución del presupuesto de funcionamiento del Departamento 2016.

B. Ámbito electoral

- Elecciones Comarcales
 - Capacitación a los miembros de las corporaciones electorales y personal de apoyo, en las regiones de Bocas del Toro, Chiriquí y Veraguas (Área de la Comarca Ngäbe Buglé).
 - Se capacitaron:
 - Miembros de mesa: 1,265
 - Personal de apoyo: 10,432
 - Conformación de las mesas de votación y Juntas de Escrutinios
 - Entrega de Credenciales

C. Certificaciones a:

- Docentes
 - Se han confeccionado certificaciones a docentes que laboraron como miembro de una corporación electoral, para el reconocimiento de puntaje para concurso en el MEDUCA.
- Estudiantes – Nivel Universitario
 - Se han confeccionado certificaciones de labor social, a estudiantes que laboraron como miembro de una corporación electoral..
- Estudiantes – Nivel de Media
 - Se han confeccionado certificaciones de labor social, a estudiantes que laboraron como Promotor Electoral en las elecciones generales 2014.

DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIONES ACADÉMICAS.

Administrativo:

- El levantamiento y auditoria de la documentación de gestión de calidad ISO 9000-2008, lo que permite la identificación de las funciones administrativas, la calidad en los procesos para la investigación académica y el cumplimiento de los parámetros técnicos establecidos para una gestión de calidad.
- Se inició el proceso de levantamiento y diseño de las líneas y áreas de investigación en materia electoral, política y democracia, como la identificación de centros homólogos en el país y la región, con miras a crear las bases académicas del departamento y las futuras redes de colaboración.

Asistencia técnica:

- Destacan el acercamiento con el Foro Nacional de Mujeres de Partidos Políticos, para brindar apoyo en el desarrollo de actividades conjuntas con el Centro de Estudios Democráticos.
- Apoyo a estudiantes de universidades nacionales e internacionales, como a la Comisión Nacional de Reformas Electorales.

- En conjunto con los abogados del CED se realizaron múltiples investigaciones a solicitud de los señores magistrados y en apoyo a diversos proyectos, tales como:
 - ✓ Análisis académico del Financiamiento de las campañas electorales (público y privado).
 - ✓ Reglamentación del derecho al financiamiento público en la constituyente boliviana de 2006.
 - ✓ Cifras del padrón de electores en el exterior y el porcentaje de participación en las últimas elecciones presidencial en México, Ecuador, Perú y Argentina.
 - ✓ Segunda vuelta para diputados en Francia.
 - ✓ Análisis de las candidaturas independientes para Diputados Federales del proceso electoral a realizarse en México, el próximo domingo 7 de junio de 2015.
 - ✓ Distribución de los tiempos de propaganda electoral para candidatos independientes en México.
 - ✓ Requisitos para ser candidato independiente a la Presidencia en México.
 - ✓ Estudio a la legislación de 17 países de Latinoamérica, sobre los órganos de fiscalización del financiamiento político.
 - ✓ Proyecto de Decreto sobre Voto Electrónico.

Proyectos de Investigación:

- Diseño y elaboración del proyecto “Libro Doctor Belisario Porras”, cuyo avance registra los testimoniales obtenidos en diferentes partes del país, entre otros: Herrera, Los Santos, Chiriquí y Ciudad Panamá.
- Se realizaron publicaciones en la Revista Mundo Electoral y el boletín institucional, participando en actividades académicas de: universidades, capacitación a mujeres de partidos políticos y destacadamente en la Cumbre de las Américas.
- Diseño y elaboración del proyecto “Financiamiento Público Electoral en Panamá”, para implementar en el 2016.

DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN:

Se incrementó considerablemente la colección de títulos bibliográficos no sólo en materia electoral y democracia, sino también en derecho, filosofía, administración y finanzas, entre otros.

Se desarrolló el Proyecto Alerta Bibliográfica Virtual en la Intranet Institucional, que consiste en un espacio que permite al usuario interno conocer sobre las nuevas adquisiciones de la biblioteca, facilitando la búsqueda de las obras, que podrán ser encontrarlas por autor y por título.

La Biblioteca institucional ya cuenta con la instalación del internet inalámbrico y tres (3) estaciones de trabajo con MS Office para beneficio de todos los usuarios que asisten a la biblioteca.

Se adquirió el mobiliario para el Proyecto Rincón de Lectura Infantil y reanudaron los círculos de lectura.

MISIONES INTERNACIONALES

- La subdirectora del CED, CARMEN DE CÁRCAMO, viajó del 26 al 30 de enero a Honduras, para prestar colaboración como asesora en materia de Educación Cívica Electoral, en el proyecto de Asistencia Técnica Electoral del PNUD.
- El director del CED viajó del 12 al 16 de abril como Secretario Técnico de la Primera Misión de avanzada de UNIORE a la ciudad de México, junto al magistrado Presidente, Erasmo Pinilla, quien presidió esta misión de acompañamiento en ocasión de los comicios del 7 de junio de 2015.
- Del 21 al 26 de abril la subdirectora del Centro de Estudios Democráticos, Carmen de Cárcamo, apoyó con su experiencia a la Unidad de Capacitación Electoral y Educación Cívica Electoral, del Tribunal Supremo Electoral de Honduras, en la supervisión de las elecciones a Gobiernos Estudiantiles.
- 27 al 29 de mayo, tanto el director como la señora subdirectora del CED, participaron del *“Encuentro Regional de Órganos Electorales de Costa Rica, Guatemala, Panamá y Honduras”*, organizado por la KAS en conjunto con el Tribunal Supremo Electoral de Honduras, efectuado en Tegucigalpa.
- El director ejecutivo participó como expositor en la VIII Jornada Interamericana Electoral, organizada por la OEA y el INE, sobre la Integridad del Ciclo Electoral y en el Taller Internacional sobre Sistemas para el manejo de los Resultados Electorales, dirigido a cuatro países pertenecientes a la región árabe: Irak, Líbano, Libia y Túnez; organizado por el PNUD y el Instituto Nacional Electoral a través de su Centro Internacional de Capacitación e Investigación Electoral (CICIE), ambos en la Ciudad de México, del 5 al 9 de Octubre y del 23 al 27 de noviembre, respectivamente.