

TRIBUNAL ELECTORAL
LA PATRIA LA HACEMOS CONTIGO

Instituto de Estudios Democráticos

INFORME ANUAL 2021

Para la Memoria Institucional

DIRECTOR EJECUTIVO
Salvador Sánchez

Panamá, 20 diciembre 2021

CONTENIDO

1. Reseña de la función

Mediante el Decreto 38 de 30 de agosto del 2019, se crea el Instituto de Estudios Democráticos (INED), reestructurando al Centro de Estudios Democráticos (CED), como un ente de investigación y documentación en el campo de las ciencias sociales y el derecho, y de promoción de la democracia, que tiene por objeto de interés prioritario los derechos políticos, los procesos electorales y la forma democrática de gobierno.

También, persigue cumplir a cabalidad el mandato del artículo 137 del Código Electoral que dispone que el Tribunal Electoral debe desarrollar y ejecutar programas permanentes de educación y capacitación cívica electoral, en concordancia con el artículo 13 de la Ley 5 de 9 de marzo de 2016, Orgánica del Tribunal Electoral, que le conceden objetivos de investigación, docencia y promoción de la cultura democrática.

En tal sentido, son los principales objetivos del INED: investigar temas relacionados con los procesos electorales y la democracia; establecer sistemas de documentación e información, de estadísticas y de indicadores, sobre la calidad y sostenibilidad de la democracia; divulgar el conocimiento sobre el régimen democrático, mediante acciones de capacitación y promoción de programas de educación en todos los niveles y, promover la participación responsable en sus instituciones, y en especial, en los procesos electorales.

2. Principales logros obtenidos entre el 1 de noviembre de 2020 al 31 de octubre de 2021, por departamento:

Departamento de Formación Ciudadana en Democracia

➤ Diálogo sobre Cultura Democrática

Se realizaron sendas reuniones con organizaciones y fundaciones que en su plataforma de trabajo han considerado la promoción de proyectos para el fortalecimiento de la democracia, con el fin de intercambiar experiencias y buenas prácticas. Se consensó contar con un escenario donde se pueda establecer reuniones periódicas para cristalizar y dar seguimiento a las acciones propuestas.

Estas organizaciones son:

Organización/Fundación	Representante
Espacios Cívicos	Leah Cedeño
Fundación para el desarrollo de la Libertad ciudadana	Olga De Obaldía
Asociación Panameña de Debate (ASPADE)	Sherryl Girón
Organización de Estados iberoamericanos para la Educación, Ciencia y Cultura (OEI)	Melissa Wong Sagel

También se les presentó el **Curso Básico Formación de Facilitadores en Democracia y Elecciones**, en la plataforma **Moodle**, para obtener sus observaciones y/o recomendaciones.

➤ **Capacitación de curso herramientas para la comunicación política financiada por la Fundación Konrad Adenauer**

En respuesta al plan de digitalización del INED y en busca de fortalecer las capacidades del personal del Tribunal Electoral, la Fundación Konrad Adenauer nos brinda apoyo con financiamiento de curso para el manejo de la plataforma **zoom**, **OBS** y **streaming** en redes sociales. En estas sesiones participaron además, colaboradores de la Oficina de equiparación de Oportunidades, oficina de igualdad de género y de la Dirección de Transparencia Institucional.

➤ **Convenios Marco de Cooperación Tribunal Electoral - Universidades**

El Tribunal Electoral, a través del INED, ha coordinado la suscripción de **Convenios Marco de Cooperación Técnica, Académica, Científica y Socio Cultural**, tanto con la Universidad de Panamá (UP), como con la Universidad Santa María La Antigua (USMA), toda vez que estas instituciones tienen en común la responsabilidad fundamental del fortalecimiento de los recursos humanos y el desarrollo del individuo al máximo de sus potencialidades.

➤ **Curso Básico Formación de Facilitadores en Democracia y Elecciones**

El Instituto de Estudios Democráticos (INED), ha diseñado el primer Curso básico formación de facilitadores en democracia y elecciones, el cual se desarrollará a través de 6 módulos; dirigido a facilitadores de los partidos políticos, organizaciones, instituciones. y líderes sociales. Este curso les brindará las bases teóricas y las herramientas prácticas para comprender y facilitar aspectos básicos sobre elecciones y democracia a fin de que se constituyan en agentes multiplicadores en sus colectivos respectivamente.

Dichos módulos virtuales fueron subidos al a la plataforma Moodle del Tribunal Electoral, de modo que puedan realizarse de manera virtual. Se ha contemplado iniciar en el mes de enero de 2022.

No	Módulos
1	Módulo 1 Valores Democráticos
2	Módulo 2 Democracia como forma de gobierno
3	Módulo 3 Regulación de los partidos Políticos
4	Módulo 4 Regulación de las elecciones
5	Módulo 5 Justicia Electoral

➤ Coordinación y desarrollo de los ciclos de videoconferencias

No	Ciclo de videoconferencias	Contexto	Observaciones
1	Ciclo de videoconferencia La democracia en el momento actual	En ocasión de los 30 Años de la Refundación del Tribunal Electoral.	5 webinarios, 1 ámbito nacional y 4 ámbito internacional
2	Presentación de investigaciones: Colección 30 años de democracia	En el marco del Proyecto de fortalecimiento Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -Tribunal Electoral, presentación de las investigaciones por el equipo de investigadores del INED.	3 webinarios ámbito nacional
3	Ciclo anual de conferencias jurídicas	Capacitación y formación ciudadana sobre temas jurídicos del derecho público, en particular, el derecho constitucional, administrativo y penal.	13 webinarios, 8 ámbito nacional y 8 ámbito internacional
4	Ciclo de video conferencias, Panamá 200 años	En el marco de conmemorar el bicentenario de la independencia de Panamá de España.	7 webinarios, 1 ámbito nacional y 6 ámbito internacional
5	Serie de Mesas Redondas: Perspectivas y Análisis del Superciclo electoral 2021-2024	Bajo la iniciativa de IDEA Internacional y la Red Mundial de Justicia Electoral, en estrecha colaboración con el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) y el Instituto de Estudios Democráticos del Tribunal Electoral de Panamá (INED). Este ciclo de conferencias permitió reflexionar, de la voz de expertas y expertos regionales, sobre las principales lecciones aprendidas, así como un análisis del escenario en el cual se celebran procesos electorales en Latinoamérica entre 2021 y 2024.	9 webinarios , todos ámbito internacional
6	<p>Otras actividades:</p> <p>Se brindó apoyo técnico al Departamento de Transparencia, para el desarrollo del <i>webinar</i>: Acceso a la Información (Ley 6), el día 28 de enero de 2021. Ámbito nacional</p> <p>El Diablo está en los detalles “Participación Ciudadana y Representación Política”. Ámbito internacional.</p> <p>Condiciones para la Participación de las Mujeres en Panamá” Una Disputa Desigual. Ámbito internacional</p> <p>Se brindó apoyo técnico a las direcciones de Comunicación y Recursos Humanos con el webinar “Salud Pública y vacunas contra el COVID-19 un camino seguro para el fortalecimiento de nuestra democracia”. Ámbito nacional. Ámbito nacional</p>		

➤ **Formación, actividades presenciales e híbridas**

	Actividad	Modalidad	Observación
1	Diálogo sobre Democracia y Elecciones	Presencial	Ámbito internacional
2	Presentación del tomo III de la obra Acontecer Electoral Panameño	Presencial	Ámbito nacional
3	Capacitación a personal del Tribunal Electoral: "Las boletas electorales y sus consecuencias en los resultados electorales" " Diseño de las boletas de votación" "Calidad de la democracia"	Híbrida	Ámbito internacional
4	Estado global de la democracia Lanzamiento del informe	Híbrida	Ámbito internacional

➤ **Proyecto "Nuevos ciudadanos"**

Se preparó el proyecto **"Nuevos ciudadanos"** que se dirige a establecer contacto con los jóvenes cuando alcanzan la mayoría de edad y obtienen su cédula por primera vez. El proyecto se orienta fundamentalmente a promover la comprensión de sus derechos y deberes ciudadanos y será financiado por IDEA Internacional.

➤ **Estrategia institucional para la promoción de la cultura cívica y la convivencia en democracia**

Con la Asesoría de IDEA Internacional, el Departamento de Formación Ciudadana en Democracia elaboró la Estrategia institucional para la promoción de la cultura cívica y la convivencia en democracia, que fue presentada ante la Magistrada Yara Campo. Posteriormente, se redactó un borrador del Plan Estratégico quinquenal que se deriva de la mencionada estrategia, y que está en proceso de revisión.

➤ **Coordinaciones institucionales con otras unidades**

- En el mes de agosto se remitió el informe de Transparencia según la nueva presentación de las acciones del INED en el articulado 26.3 Participación Ciudadana en enlace <https://ined.ac.pa/>, se trabaja en el formato para evidenciar las estadísticas y datos de consulta hacia el INED.

➤ **Coordinaciones con otras instituciones/empresas**

- Participación en la mesa redonda Costa Rica-TSE/IFED.
- Participación en la Octava Sesión "Seminario Permanente sobre Democracia y Elecciones en el mundo", invitación realizada por el Instituto Nacional Electoral y la Facultad de Derecho de la UNAM.

- Participación en la Semana de la Educación Cívica, Democracia y Virtualidad de la mano hacia la nueva normalidad”. Tema: “Tus Derechos y deberes”
- Se participó en las sesiones y actividades de recolección de datos para lograr el Sello de Igualdad en el TE.
- Se dictó charla a colaboradores del Centro de Salud de Curundú sobre temas de identidad y participación ciudadana.
- En conjunto con la Dirección de Recursos Humanos, se brindó sensibilización a grupos de nuevos funcionarios sobre las generalidades del TE como institución electoral y promoción de la cultura y valores democráticos.
- Participación en Sociodrama - Círculos de Violencia, en conmemoración del Día internacional de la no violencia.
- Participación en la Capacitación "Hablemos de Violencia contra las Mujeres" Webinar, así como en el conversatorio, el Derecho al Sufragio de las personas con discapacidad.

Departamento de Investigación y Publicaciones

INVESTIGACIONES CULMINADAS 2021

En el siguiente cuadro se refleja el listado de las publicaciones que han cumplido con su aprobación final, pero aún no han sido publicadas.

Investigador	Tema	Páginas
Juan Diego Alvarado	Desentrañando las bases históricas y socio – territoriales de los partidos políticos: un análisis multinivel de membresía partidista, participación en primarias y voto partidista en Panamá.	98 Páginas
Ramón, Benjamín	Impacto en las redes sociales en el ecosistema de comunicación y en la situación del derecho a la libertad de expresión como institución política de la democracia en Panamá.	56 Páginas
Miriam Zelaya	Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia sobre sufragio pasivo (1989 – 2020)	88 Páginas

INVESTIGACIONES PUBLICADAS 2020 - 2021

En el mismo sentido se expone, las investigaciones que han sido publicadas y actualmente aparecen en el repositorio digital del Tribunal Electoral, así como el tiraje de más de 100 ejemplares de estas.

Investigador	Tema	Páginas
Juan Diego Alvarado	¿Crisis o Malestar? La Representación Política y el Sistema de Partidos ante el surgimiento de Candidaturas por Libre Postulación	117 páginas
Ramón, Benjamín	La Política en el Discurso. Construcciones discursivas de las élites políticas panameñas en la pos invasión	168 páginas
Tamara Martínez	Participación política electoral de las mujeres en Panamá. Las cuotas en las elecciones generales de 2019	70 páginas
Lilia Rodríguez	Rol del Tribunal Electoral en la Construcción de la Poliarquía. Panamá, 1990 – 1999.	110 páginas
Santiago Álvarez	Estudio sobre Cultura Ciudadana en el Programa de Educación Cívica – Electoral del Tribunal Electoral de Panamá. 1991 - 2019	109 páginas

INVESTIGACIONES EN CURSO 2021

Investigador	Tema	Páginas
Caren Vega	Estudio comparativo de formas de postulación no partidaria en América Latina para las candidaturas presidenciales y legislativas	En Curso
Garrit Geneteau	Procedimiento Penal Acusatorio en la Jurisdicción Electoral Panameña	En Curso

Por otra parte, es importante señalar, que los investigadores también ofrecen sus servicios en virtud de peticiones realizadas por el Pleno del TE. En el siguiente cuadro presentamos las investigaciones realizadas, durante el año 2020-21, por los investigadores del instituto:

Investigador	Nombre de la Investigación	Solicitado
Tamara Martínez	Diagnóstico sobre los Mecanismos de Participación Política de las Mujeres de América Latina	PNUD
Juan Diego Alvarado	Proyecto de Investigación y divulgación científica sobre los orígenes de la democracia en Panamá durante el período de las guerras de independencia de España (1808 – 1824).	CIHAC
Caren Vega Tamara Martínez	Acciones Afirmativas, Paridad en América Política de las Mujeres de América Latina.	Magistrado Eduardo Valdés
Constantino Riquelme Ortíz	Democracia en Ghana	Magistrado Eduardo Valdés

Departamento de Documentación.

1. Durante este período hemos incrementado nuestro acervo bibliográfico con títulos en materia electoral, democracia y derecho que ha beneficiado la atención de 792 consultas a través de nuestros distintos servicios.

Detalle:

SERVICIOS	TOTAL
Consulta por vía correo electrónico	203
Consulta en sala	350
Préstamo de material documental	239

2. El Instituto de Estudios Democráticos (INED) crea el primer repositorio de la institución, [RINEDTEP](#) - Repositorio del Instituto de Estudios Democráticos del Tribunal Electoral de Panamá, es un servicio en línea gratuito y centralizado que facilita acceso libre a la producción científica o académica que genera el Instituto de Estudios Democráticos.

Hemos creado 3 nuevas comunidades con datos valiosos para facilitar la búsqueda y el acceso a información electoral, tales como:

- **Jurisprudencia:** encontrará compilada de la jurisprudencia Constitucional del Tribunal Electoral de la República de Panamá desde 1990 a nuestros tiempos, cada registro está acompañado de un análisis de la jurisprudencia, elaborada por un investigador del INED.
- **Revista Ratio Legis:** creamos una comunidad para la revista jurídica del Tribunal Electoral de Panamá. Espacio donde el usuario podrá consultar el formato digital de la revista.
- **Constitución Política de la República de Panamá de 1972:** cronología: esta comunidad contiene las normas en orden cronológico, la expedición y reformas de la Constitución Política de 1972.

El siguiente cuadro muestra la cantidad de depósitos de material bibliográfico:

Comunidad	Subcomunidad	Colección	Registro	Archivos
Atenea	Atenea Panamá	Informes	1	1
Eventos Académicos	Conferencias	Diálogo sobre Democracia & Elecciones: Argentina, Costa Rica, Ecuador, España, Estados Unidos, Panamá y Perú (Panamá, 18 de noviembre 2021)	1	1

	Encuentros	Latinoamericano de Estudios Democráticos	1	1
Instituto de Estudios Democráticos- INED	Instituto de Estudios Democráticos- INED	Memoria	1	1
	Consejo Editorial del INED	Revista Gobierno y Sociedad: convocatorias de artículos	1	2
		Revista Ratio Legis: convocatoria de artículos	1	1
Legislación Electoral Panameña	Legislación Electoral Panameña	Legislación Electoral Panameña	119	199
Jurisprudencia	Jurisprudencia sobre Derecho Electoral	Jurisprudencia Constitucional	60	120
Publicaciones del Instituto de Estudios Democráticos	-----	Colección Herramientas	1	1
		Colección 30 años	2	2
Publicaciones de los Investigadores del INED	Área de Trabajo 1- Democracia, Ciudadanía y Derechos Humanos	Artículo de revista	2	2
	Área de Trabajo 2- Normas Electorales y Organismo Electoral	Artículos de Revista	2	2
	Área de Trabajo 3 - Actores Electorales y Comportamiento Electoral	Artículos de Revista	10	10
Revista Ratio Legis	Ratio Legis n°1 - 2021	N1 enero - junio 2021 - Revista Ratio Legis	2	2
		artículos de Revista	14	14
Constitución Política de la República de Panamá 1972: cronología	Constitución Política de la República de Panamá 1972: cronología	Cronología de eventos de Relevancia Constitucional	101	101
TOTALES			319	460

El cuadro a continuación presenta datos de los documentos más visualizados en el RINEDTEP:

TITULOS DE DOCUMENTOS	VISUALIZACIONES
N° 1 - 2021: Revista Ratio Legis	821
Colección 30 años. La política en el discurso: construcciones discursivas de las élites políticas panameñas en la posinvasión	459
Colección 30 años. ¿Crisis o malestar?: la representación política y el sistema de partidos ante el surgimiento de las candidaturas por libre postulación	430
Historia constitucional de Panamá	286
Colección 30 años. Rol del Tribunal Electoral en la construcción de la poliarquía	275

Encuentro de Organismos Electorales y Estudios Democráticos. Latinoamérica y el Caribe en diálogo con África y Europa. Organismos electorales e investigación académica como innovación frente a los desafíos de la gobernanza electoral en el siglo XXI. Panamá (18 - 20 de septiembre 2019)	274
La Afiliación: la dimensión inexplorada de los partidos políticos en Panamá	254
La reelección del presidente de la República de Panamá	211
Encuentro Latinoamericano de Estudios Democráticos (24-25 de agosto): relatoría	190
1903 decreto N° 25 del 12 de diciembre de 1903.	187

3. [KOHA](#), sistema integrado informático permite a los usuarios consultar la colección bibliográfica de la institución desde cualquier sitio, además de gestionar tareas bibliotecarias imprescindible para brindar un servicio eficiente y eficaz.

El cuadro presenta la cantidad de registros ingresados al sistema en este período:

REGISTROS PROCESADOS	TOTAL
Registros bibliográficos creados	5,419
Registros bibliográficos verificados	4,797

4. Hemos solicitado ISBN e ISSN para las distintas publicaciones del INED:

NUMEROS NORMALIZADOS	CANTIDAD
Sistema Internacional para la Numeración de Libros (ISBN),	11
Número Internacional Normalizado de Publicaciones Seriadadas (ISSN)	1

N°	ISBN	Títulos
-----------	-------------	----------------

1	978-9962-693-18-5	La política en el discurso: construcciones discursivas de las élites políticas panameñas en la posinvasión
2	978-9962-693-19-2	Rol del Tribunal Electoral en la construcción de la poliarquía Panamá, 1990-1999
3	978-9962-693-20-8	Estudio sobre la cultura ciudadana en el programa de educación cívica - electoral del Tribunal Electoral de Panamá, 1991 -2019
4	978-9962-693-21-5	¿Crisis o malestar?: la representación política y el sistema de partidos ante el surgimiento de las candidaturas por libre postulación
5	978-9962-693-22-2	Participación política electoral de las mujeres en Panamá: las cuotas en las elecciones generales de 2019
6	978-9962-693-23-9	5 años, Centro de Estudios Democráticos: CED / Tribunal Electoral de Panamá.
7	978-9962-693-24-6	Encuentro de Organismos Electorales y Estudios Democráticos Latinoamérica y el Caribe en diálogo con África y Europa: organismos electorales e investigación académica como innovación frente a los desafíos de la gobernanza electoral en el siglo XXI / Tribunal Electoral de Panamá.
8	978-9962-693-25-3	Claves para comprender el sistema de financiamiento político panameño / Yaritza Espinosa Mora
9	978-9962-693-27-7	Manual de procedimiento del Departamento de Investigación y Publicaciones
10	978-9962-693-26-0	Normas para publicaciones de documentos de trabajo
11	978-9962-693-28-4	ATENEA. Diagnóstico mujeres panameñas en la ruta hacia la paridad política
N°	ISBN	Títulos
1	2710-7833	Revista Ratio Legis