

Año 2025
TRIBUNAL ELECTORAL
Dirección Instituto de Estudios Democráticos (INED)
Informe de Actividades para la memoria institucional – 2025

Reseña de las funciones del Instituto de Estudios Democráticos (INED)

El Instituto de Estudios Democráticos (INED) es un ente de investigación y documentación en el campo de las ciencias sociales y el derecho y de promoción de la democracia, que tiene por objeto de interés prioritario los derechos políticos, los procesos electorales y la forma democrática de gobierno. Está ubicado en el nivel auxiliar de apoyo en la estructura orgánica del Tribunal Electoral y está constituido por tres departamentos:

1. Departamento de Investigación y Publicaciones
2. Departamento de Documentación
3. Departamento de Formación Ciudadana en Democracia.

El INED cuenta entre sus objetivos desarrollar investigaciones sobre temas relacionados con los procesos electorales y la democracia; establecer sistemas de documentación e información, sobre la calidad y sostenibilidad de la democracia y desarrollar programas de formación dirigidos tanto a la ciudadanía en general como al perfeccionamiento permanente del personal del TE.

Ejecución

A continuación, presentamos el informe por los departamentos que conforman la Dirección INED:

➤ **DEPARTAMENTO DE FORMACIÓN CIUDADANA EN DEMOCRACIA**

Desarrolla programas de formación y perfeccionamiento permanente del personal del TE y capacita a la ciudadanía en general, mediante cursos y seminarios vinculados a la democracia y a los temas electorales, legislativos, políticos y político-partidarios. Durante este periodo se reforzaron las acciones de formación y acercamiento con diferentes organizaciones tendientes a fortalecer la democracia en Panamá. A continuación, se enlistan las tareas realizadas de noviembre de 2024 a octubre de 2025:

A. Ciclos de videoconferencias, eventos presenciales e híbridos:

Nacionales:

1. Diálogo sobre Inteligencia Artificial y Elecciones (06/11/2024).
2. Diálogo sobre “Dinero, mujer y política: clave para la integridad y la equidad” (19/11/2024).
3. I Jornada de actualización sobre protección de datos personales - DAL (28/01/2025)

4. El preámbulo de la Constitución (12/02/2025)
5. Presentación de los resultados del estudio realizado a los medios durante la campaña electoral 2024 – CIEPS (20/02/2025).
6. La aplicación del derecho internacional (artículo 4) (27/02/2025).
7. Derechos fundamentales (11/03/2025).
8. Las mujeres y la reforma electoral (paridad de género) (6/05/2025).
9. Desinformación en procesos electorales (8/05/2025).
10. El proceso penal electoral (11/06/2025)
11. Presentación del libro “La Nueva Era Democrática / Evolución del TE 1990-2024”, de Eduardo Valdés Escoffery (15/07/2025).
12. Jornada Académica en conmemoración del Día del Abogado (8/08/2025).
13. Presentación de Ciudadanía Digital: Conectados con responsabilidad (21/08/2025)
14. Funciones de la Asamblea Nacional (28/08/2025).
15. Investigación: Género y Corrupción en Panamá (16/08/2025).
16. La regulación de la libre postulación (24/09/2025).
17. Bienes públicos en la Constitución (8/10/2025).
18. Presentación de Ciudadanía Joven: “Participación Democrática en la Era Digital” – CACCO, Colón (10/10/2025).
19. La Importancia de la participación ciudadana en los asuntos electorales – CACCO, Colón (29/10/2025).

Internacionales:

1. Elecciones generales en Uruguay 2024 (01/11/2024).
2. Elecciones generales en Estados Unidos 2024 (14/11/2024).
3. Curso Ciencia de datos políticos con R: Manipulación de datos, visualización, análisis de textos y modelos LLM (IA) – CIEPS (20-23/01/2025).
4. Presentación del libro “Las primarias como juegos estratégicos” de Flavia Freidenberg - CIEPS (23/01/25)
5. Presentación del Informe 2024 Estado de la Región – IDEA Int. (21/03/2025).
6. Presentación de los Cuadernos Naranja, sobre política y mujeres – IDEA Int. (27/03/2025).
7. Transparencia en el financiamiento político (8/04/2025).
8. El fortalecimiento del Estado de Derecho y el nuevo orden constitucional (10/04/2025).
9. Capacitación sobre Contrataciones Públicas – DAL (15-16/04/2025)
10. Tecnologías digitales e inteligencia artificial en materia electoral (14/05/2025).
11. El Estado de Urgencia (24/07/2025).
12. Revocatoria de mandato (29/07/2025).
13. Taller sobre financiamiento político – IDEA Int. (27/08/2025).
14. Presentación del Informe Global sobre la Democracia – IDEA Int. (17/08/2025).

15. Presentación del libro El problema de la reelección presidencial en las Américas. Homenaje a Jorge Carpizo (17/10/2025).
16. 30 años de aniversario de IDEA Internacional y 69 años del Tribunal Electoral (22/10/2025)
17. Taller de devolución de la consultoría de estadística electoral – IDEA Int. (24/10/2025).

Cantidad de participantes			
Zoom	YouTube	Presencial	Total
2196	1057	1712	4965

Algunos de los webinarios y eventos presenciales antes mencionados, se desarrollaron en conjunto con otras dependencias de la institución (por ejemplo, la Dirección de Asesoría Legal), al igual que con instituciones externas (por ejemplo, Idea Internacional y CIEPS).

B. Curso básico “Formación de Facilitadores en Democracia y Elecciones”:

Se llevaron a cabo las versiones 11 a la 17 del Curso Básico “Formación de Facilitadores en Democracia y Elecciones”, con la participación de funcionarios del Tribunal Electoral, representantes de la sociedad civil y miembros de partidos políticos, para un total de 201 participantes, que culminaron satisfactoriamente con la obtención de su certificado.

C. Programa “Ciudadanía joven”:

El Programa **Ciudadanía Joven** consolidó su presencia en todas las regiones del país, ampliando su alcance formativo y fortaleciendo la cultura democrática entre la juventud panameña y la ciudadanía en general. Las acciones desarrolladas promovieron una participación activa, informada y responsable de jóvenes próximos a obtener su primera cédula, reafirmando el compromiso institucional del Tribunal Electoral con la formación de una sociedad más democrática, participativa e inclusiva. Desde 2024, el programa ha sensibilizado a más de 3,000 jóvenes.

Cantidad de jóvenes sensibilizados			
Año	Femenino	Masculino	Total
2024			711
2025	876	657	1533
2025	Participación sin distribución por género		828
Total, del 1-11-2024 al 31-10-2025			3072

Actividades realizadas:

- 3900 jóvenes interactuaron con la página web “Ciudadanía joven”.
- Lanzamiento del nuevo contenido de la página “Ciudadanía Joven: “conectados con responsabilidad”, el 12 de agosto de 2025, en el marco del Día internacional de la juventud, en alianza con la Fundación Konrad Adenauer, y dirigido a promover el pensamiento crítico frente a la desinformación, así como el uso responsable de las redes sociales.
- Sensibilización de estudiantes de universidades públicas y privadas, colegios, comunidades y personal institucional del Tribunal Electoral.
- Fomento de valores democráticos a través de recorridos guiados en la institución y el Museo de la Cultura Democrática.
- Participación activa en ferias y eventos comunitarios con dinámicas, trivias y ruletas cívicas.
 - Feria organizada por la Defensoría del Pueblo – USMA (Auditorio)
 - Feria de Ampyme – Plaza Galerías Panamericanas (Panamá Este)
 - Feria “Mujer Rural Saludable” – Corregimiento de Soná (Veraguas)
 - Feria de prevención del Sector Oeste
 - Feria Anual del Colegio La Salle – Panamá Centro
 - Feria del Libro – Centro de Convenciones ATLAPA
- Más de mil interacciones en actividades de volanteo y sensibilización en el Metro de Panamá, centros comerciales y ferias nacionales.
- Creación de Cápsula de TE “Cuenta la Historia”, donde se relata temas relevantes sobre el Canal de Panamá.

El programa “Ciudadanía joven” fue evaluado por 453 jóvenes, divididos del siguiente modo:

Hombres	Mujeres
186	267

La valoración fue altamente positiva, con 803 respuestas que califican la actividad como excelente. Más del 90% destacó la calidad del contenido, la metodología aplicada y el desempeño del facilitador. Asimismo, se reconoció que hubo una buena organización, evidenciando un alto nivel de satisfacción general.

D. Semilla ciudadana:

Es un programa educativo dio inicio a partir de enero de 2025, dirigido a niños, niñas y adolescentes de entre 4 y 17 años, orientado a la formación en valores cívicos y democráticos. Surge como seguimiento a los resultados de las Primeras Elecciones de la Niñez y la Adolescencia, celebradas el 5 de mayo de 2024, con el propósito de fortalecer la participación ciudadana y la conciencia democrática en las nuevas generaciones.

Detalle	Total por Género	Femenino	Masculino
Totales	3405	345	267
Total de Participación sin distribución por género	2793		

Entre las actividades de sensibilización realizadas tenemos las siguientes:

- 33 simulacros de votación, en la sede y oficinas regionales del TE.
- Distribución del juego de las tarjetas de valores con definiciones.
- Boletas inclusivas con lengua de señas, dirigidas a niños pequeños.
- Boleta de votación dirigida a adolescentes.
- Tríptico para docentes.
- Diseño de artes para campaña sobre valores para mupis.
- Propuesta del concurso de video "Panamá, escucha mi voz".
- Confección de un libro de pintar con fundamento en los valores.
- Propuesta para el Día del Niño y la Niña.
- Promoción del programa en radio y televisión.
- Presentación de los personajes del programa: "Dulce Joy" y "Felipe el ecologista".
- Taller "Derechos de la niñez, participación y entornos seguros en la era digital" dirigido a el equipo INED, en las regionales y personal de Formación Ciudadana en Democracia.

E. Participación en la Feria Internacional del libro:

Por segundo año consecutivo, el INED fue parte fundamental del stand del Tribunal Electoral, a través de sus actividades dirigidas a niños y jóvenes y de la promoción de las publicaciones de la institución. 946 niños participaron de simulacro de votación.

F. CONFERENCIAS INTERNACIONALES (2025)

CONFERENCIA	LUGAR
Construyendo Ciudadanía: Experiencia de las Primeras Elecciones de la Niñez y Adolescencia en Panamá (ENA) 2024.	Instituto Nacional Electoral de México, 14 de julio de 2025.
Elecciones de la niñez y adolescencia en Panamá, 2024, experiencia, propuesta didáctica y reflexiones pedagógicas - VII Congreso Mundial con infancias y adolescencia "Educar para la Paz".	celebrado del 20 al 28 de noviembre de 2025, en modalidad virtual, Cáceres España

G. Proyecto institucional IDEA-INED/ Plan Estratégico Institucional para Cultura Cívica Electoral:

Se realizó un Taller de apropiación sobre la Estrategia Institucional para la promoción de la cultura cívica y la convivencia en Democracia (5/12/24), en David, Chiriquí. Se efectuó una reunión con los miembros de la Comisión Institucional de Cultura Cívica Electoral – CICCE (19/05/25). Se revisaron los POA 2025, de cada una de las unidades miembros de la CICCE.

H. Podcast “Historia de las Elecciones”:

Se desarrolla en episodios que generalmente tienen una duración de poco más de una hora, durante los cuales se entrevista a un especialista en el período histórico que se desea describir. También, se ha contado con la participación de varios entrevistadores.

Durante el período analizado, se ha publicado un episodio cada mes, llegando hasta las elecciones de 1956. También se incluyeron algunos episodios especiales, como los dirigidos a analizar las consultas populares o las elecciones comunitarias. Actualmente, se prepara la publicación del episodio que analizará las elecciones de 1960.

I. PLAGEL: Comisión del INED

Se elaboró la Memoria de las Elecciones de la niñez y la adolescencia 2024.

J. Diplomado en Procesos electorales y democracia:

Se dictó en conjunto con la USMA, durante el año 2025 y la segunda versión culminó exitosamente con la graduación de 22 participantes. Actualmente, se realizan gestiones para el nuevo periodo de clases a inicios del año 2026.

K. Perfeccionamiento del equipo de trabajo:

1. Gobernanza e innovación con Quality Forum.
2. Integridad y calidad de las elecciones. CIEPS
3. Curso V del Programa de Formación Especializada, correspondiente al módulo: Crisis regional de inseguridad y gobernabilidad: Fronteras y seguridad pública. CIEPS
4. Curso VI del Programa de Formación Especializada, correspondiente al módulo: Gobierno digital e inteligencia artificial. CIEPS
5. Curso VII, Integridad y calidad de las elecciones. CIEPS
6. Diplomado en Proceso Electorales y Democracia.
7. Coordinadora de Diplomado en proceso electorales y democracia, otorgado por la USMA.

L. Plataformas y herramientas virtuales del Tribunal Electoral:

Se aprobó la continuidad de la contratación de la empresa EDUPAN, para la plataforma MOODLE, y de herramientas como Gennially, Articulate y HeyGen.

M. Apoyo a otras unidades institucionales:

Nuestros colaboradores ofrecieron recorridos guiados de la institución y de las instalaciones del Museo de la Cultura Democrática. Se atendieron quince grupos de niños y jóvenes, desde el nivel pre-escolar hasta el universitario, de colegios y universidades de la capital y del interior. Además de visitantes internacionales.

➤ DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIÓN Y PUBLICACIONES

Tiene como objetivo esencial el desarrollo de investigaciones y su posterior divulgación, sobre la base de tres áreas de investigación, las cuales han sido subdivididas en tres (3) líneas de investigación, descritas conforme a un orden previamente establecido:

Área de Investigación	Líneas de Investigación
Democracia, Ciudadanía y Derechos Humanos	Desigualdad y Democracia
	Derechos Políticos de los Grupos Vulnerables
	Intolerancia, Educación Cívica y Derechos Humanos
Normas Electorales y Organismo Electoral	Financiamiento Político
	Reformas Electorales y sus Efectos Políticos
	Labor Jurisdiccional y Administrativa del TE
Actores Electorales y Comportamiento Electoral	Partidos Políticos y Élite Políticos Panameñas
	Participación Política de las Mujeres
	Comportamiento Electoral y Campañas Electorales

Durante el transcurso del año 2025, las investigaciones y publicaciones, mantuvieron su nivel adecuado conforme al desarrollo investigativo y de búsqueda de la información por parte del equipo de investigadores. Se inició el año con el firme propósito de cumplir con las publicaciones de las dos (2) revistas que edita el Instituto, "Ratio Legis" y "Gobierno y Sociedad". Lográndose la publicación de las revistas Ratio Legis N°7 y N°8, así como las revistas Gobierno y Sociedad N°5, N°6, N°7, N°8, lo cual ha permitido al equipo de investigadores hacer realidad publicar sus artículos investigativos, cumpliendo con las recomendaciones de los pares externos y del Consejo Editorial que brindan importantes aportes, cuyo objetivo es colocar a la vanguardia al INED como gestor de conocimiento mediante las publicaciones que se establecen en páginas electrónicas e impresión por parte del Tribunal Electoral.

REVISTA RATIO LEGIS (2025)

TÍTULO	REVISTA DEL INED
Libertad de Reunión y de Manifestación	Ratio Legis N°7
El Derecho al Trabajo: evaluación del rendimiento constitucional de los artículos 64, 66, 74 y 78 de la C.P	Ratio Legis N°7

Fisonomía del Estado, según el artículo 1 de la Constitución Política	Ratio Legis N°8
Derechos de la Mujer y Políticas Públicas con Perspectiva de Género. Comentarios a los Artículos 19 y 72 de la Constitución Política	Ratio Legis N°8
Nombramiento del Procurador General y su reemplazo establecido en la Constitución Política de Panamá, artículo 24	Ratio Legis N°8

REVISTA GOBIERNO & SOCIEDAD (2025)

INVESTIGACIÓN	REVISTA
El Derecho a la Democracia y su Interpretación en el Derecho Internacional de los Derechos Humanos	Gobierno & Sociedad N°5
Los Regímenes Disciplinarios en el Sistema Educativo Panameño en la Constitución: Análisis y Reflexión	Gobierno & Sociedad N°6
Elecciones Tradicionales en la Comarca Ngäbe Bugle y la Participación Política de la Mujer Indígena	Gobierno & Sociedad N°6
Panamá...Cuarenta años después de las Elecciones Presidenciales de 1984	Gobierno & Sociedad N°6
Crisis y Desafíos de la Democracia Moderna	Gobierno & Sociedad N°7
Las Campañas Políticas en los Procesos Electorales ante la Irrupción de los Medios Digitales	Gobierno & Sociedad N°7
El Discurso sobre la Participación Política de las Mujeres en Panamá	Gobierno & Sociedad N°8

PUBLICACIONES EXTERNA (2025)

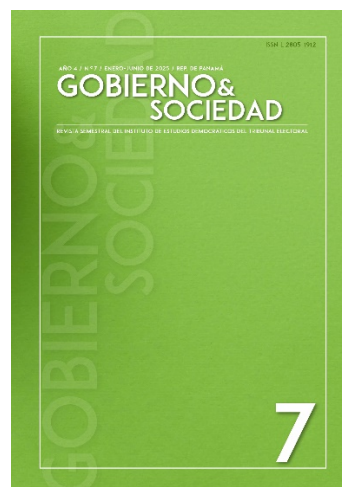
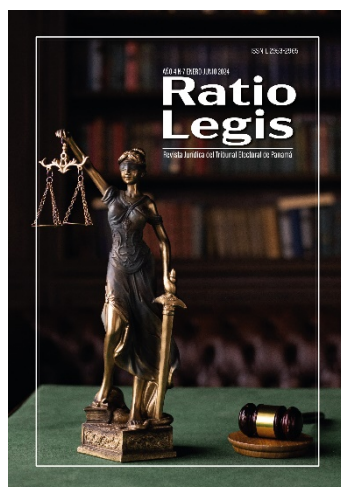
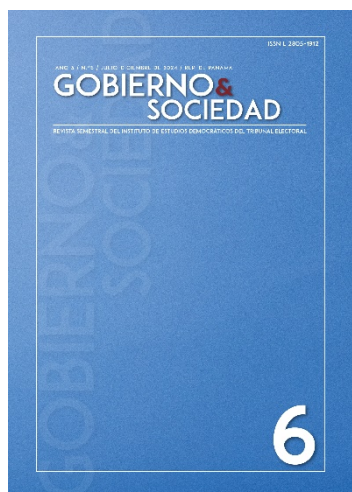
CONFERENCIA	Revista
La participación política femenina y la paridad electoral en la Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia	Revista Debate Asamblea Nacional

PUBLICACIONES INTERNACIONALES (2025)

CONFERENCIA	Editorial
Violencia contra las Mujeres en las Redes Sociales en Panamá	Tirant Humanidades
Obra Teorías de la Democracia Moderna: Desafíos Presentes	Ciudad Educativa www.elibro.com

CONFERENCIAS DICTADAS (2025)

CONFERENCIA	UNIVERSIDAD
Derechos Políticos	USMA
Elecciones Tradicionales en la Comarca Ngäbe Bugle	Universidad de Panamá
Régimen Disciplinario del Sistema Educativo	Universidad de Panamá
Recomendaciones para la Inv. y Escritura	Universidad de Panamá
Curso de Reforzamiento en Ciencia Política	Universidad de Panamá
La Importancia de la Democracia	Curso de Formación INED
Regulación de la Libre Postulación en Panamá	INED

FOTOGRAFÍAS DE LAS REVISTAS PROMOVIDAS POR EL INED (2025)**➤ DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN**

La biblioteca del Tribunal Electoral tiene como función principal formar, mantener y enriquecer sus colecciones, integradas por obras significativas relacionadas con el ámbito electoral y temas afines. Durante este periodo, se ha trabajado en la ampliación del acervo bibliográfico, incorporando títulos especializados en materia electoral, democracia, derecho y derecho electoral. Este crecimiento en las colecciones ha permitido mejorar sustancialmente la calidad de los servicios ofrecidos, facilitando la atención de consultas y promoviendo el acceso a información especializada y actualizada. Estas acciones refuerzan el compromiso de la biblioteca con la difusión del conocimiento y el apoyo a la investigación en áreas clave, beneficiando a los usuarios interesados en estos temas a través de nuestros distintos servicios:

KOHA - Sistema integrado de gestión de bibliotecas, que permite a los usuarios consultar la colección bibliográfica de la institución desde cualquier lugar, además de ejecutar tareas bibliotecarias imprescindibles para brindar un servicio eficiente y de calidad. Se ha atendido a través de correo electrónico y presencial las siguientes cantidades de consultas y préstamos de usuarios:

SERVICIOS	TOTAL
Consulta por vía Correo Electrónico	87
Consulta en sala	397
Préstamo de material documental	639

Cantidad de ingresos y verificación de registros:

REGISTROS PROCESADOS	TOTAL
Registros bibliográficos creados	458
Registros bibliográficos verificados	361

Hemos solicitado ISBN para las distintas publicaciones del INED:

NÚMEROS NORMALIZADOS	DIGITAL	FÍSICO	TOTAL
Sistema Internacional para la Numeración de Libros - ISBN	3	3	6

RINEDTEP - Es el Repositorio del Instituto; es un servicio en línea gratuito y centralizado que facilita acceso libre a la producción científica o académica que genera el Instituto. En el siguiente cuadro detallamos las visualizaciones de los documentos más vistos:

VISUALIZACIONES DEL REPOSITORIO	TOTAL
2019 - Elecciones Generales - 5 de mayo de 2019.	1,576
2022 - decreto 29 de 30 de mayo de 2022	1,146
1941 - Ley N° 83 del 01 de Julio de 1941.	899
1997 - Ley N° 9 del 26 de febrero de 1997	886
2023 - Ley 356 del 1 de febrero de 2023	824
2008 - Decreto Ley N° 8 del 20 de agosto del 2008	632
1973 - Ley N° 108 del 8 de octubre de 1973.	618
1973 - Ley N°105 del 8 de octubre de 1973	578
1977 - Plebiscito - 23 de octubre de 1977	546
2015 - Ley N° 53 del 27 de agosto del 2015	545

Cantidad de documentos ingresados en las comunidades:

NOMBRE DE COMUNIDAD	REGISTROS
Objeciones Presidenciales	62
Documentos Constitucionales	60
Discursos parlamentarios	52
TOTAL	172