

**TRIBUNAL ELECTORAL**  
LA PATRIA LA HACEMOS CONTIGO

Instituto de Estudios Democráticos

**INFORME ANUAL 2022**

**Para la Memoria Institucional**

**DIRECTOR EJECUTIVO**  
**Salvador Sánchez G.**

**Panamá, 16 diciembre 2022**

**TRIBUNAL ELECTORAL DE PANAMÁ**  
**INSTITUTO DE ESTUDIOS DEMOCRÁTICOS (INED)**

## Informe Anual 2022

El Instituto de Estudios Democráticos (INED) es un ente de investigación y documentación en el campo de las ciencias sociales y el derecho y de promoción de la democracia, que tiene por objeto de interés prioritario los derechos políticos, los procesos electorales y la forma democrática de gobierno. Está ubicado en el nivel auxiliar de apoyo en la estructura orgánica del Tribunal Electoral.

Los objetivos del INED son los de investigar temas relacionados con los procesos electorales y la democracia; Establecer sistemas de documentación e información, de estadísticas y de indicadores, sobre la calidad y sostenibilidad de la democracia.

Para el cumplimiento de sus objetivos, el INED cuenta con una organización interna mínima que se constituye por tres departamentos:

1. Departamento de Investigación y Publicaciones
2. Departamento de Documentación
3. Departamento de Formación Ciudadana en Democracia.

### **DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIÓN Y PUBLICACIONES**

Este Departamento tiene como objetivo esencial el desarrollo de investigaciones, y su posterior divulgación. Su función principal se define con base a tres áreas de investigación, que se dividen en tres (3) líneas de investigación, descritas conforme al orden establecido:

Área de Investigación	Líneas de Investigación
Democracia, Ciudadanía y Derechos Humanos	Desigualdad y Democracia
	Derechos Políticos de los Grupos Vulnerables
	Intolerancia, Educación Cívica y Derechos Humanos
Normas Electorales y Organismo Electoral	Financiamiento Político
	Reformas Electorales y sus Efectos Políticos
	Labor Jurisdiccional y Administrativa del TE
Actores Electorales y Comportamiento Electoral	Partidos Políticos y Élités Políticas Panameñas
	Participación Política de las Mujeres
	Comportamiento Electoral y Campañas Electorales

#### **Ejecución:**

Durante el transcurso del año 2022, las investigaciones y publicaciones mantuvieron su nivel adecuado conforme al acceso y búsqueda de información, por parte del equipo de investigadores. Para los efectos se elabora una lista de los Protocolos de Investigación que se encuentran en desarrollo, así como de las investigaciones culminadas y las que se encuentran en fase de culminación. En el mismo sentido se integra la participación de los Investigadores en el Proyecto de Evaluación Constitucional, así como las publicaciones en revistas internas y externas como

Gobierno & Sociedad, Ratio Legis y Mundo Electoral. También se compilan las conferencias y aportaciones que han brindado los investigadores al país, a través del Tribunal Electoral durante este año 2022.

Se han desarrollado protocolos de investigación **(3)**; investigaciones en fase final **(4)**; investigaciones culminadas en repositorio **(6)**. En el mismo sentido los investigadores profundizaron durante el año en el proyecto Evaluación Constitucional, que ha sido valorado por expertos internacionales y nacionales, donde han obtenido **(5)** investigaciones sobre el contenido de artículos de la Constitución.

Por último, los investigadores han publicado valiosos artículos en materia del derecho y de las ciencias sociales, en la revista Gobierno & Sociedad **(3)**, revista Ratio Legis **(1)** y en la revista Mundo Electoral **(2)**. Sumando al desarrollo de funciones los investigadores han participado como conferencistas en la Universidad Tecnológica de Panamá, la Universidad Autónoma de Chiriquí (UNACHI), Universidad de Panamá y el Colegio Nacional de Abogados.

## **DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN**

Se encarga de formar y mantener las colecciones de la biblioteca, conformada por obras significativas del ámbito electoral, de la democracia y temas afines.

Durante este período hemos incrementado nuestro acervo bibliográfico con títulos en materia electoral, democracia y derecho que ha beneficiado la atención de 1,498 consultas a través de nuestros distintos servicios.

### **Detalle:**

<b>Servicios</b>	<b>Total</b>
Consulta por vía correo electrónico	212
Consulta en sala	407
Préstamo de material documental	879

[RINEDTEP](#) es el repositorio del INED, un servicio en línea gratuito y centralizado que facilita acceso libre a la producción científica o académica que genera el Instituto.

Este año se creó la comunidad denominada Gobierno & Sociedad para la nueva publicación periódica del INED disponible al público en formato impreso y digital, que cuenta actualmente con un volumen de dos ediciones con una periodicidad semestral. Esta revista es un instrumento de difusión de las investigaciones científicas sobre política, democracia y sistema electoral en América Latina. En el repositorio se han realizado 78 registros con el depósito de 84 archivos que pueden consultarse desde la plataforma de manera gratuita.

Visualizaciones del repositorio: Ley N°. 108 del 8 de octubre de 1973, (1307) visualizaciones; Revista Ratio Legis N°.1-2021, (1049); Colección 30 años. La política en el discurso: construcciones discursivas de las élites políticas panameñas en la pos-invasión, (554); Colección 30 años. ¿Crisis o malestar?: la representación política y el sistema de partidos políticos ante el surgimiento de las candidaturas por libre postulación, (551); Historia Constitucional de Panamá, (505); El Reto de la democracia digital, (413); 2021 Atenea: Mujeres Panameñas en la Ruta hacia la Paridad Política, (349); La Afiliación: la dimensión inexplorada de los partidos políticos en Panamá, (343); La reelección del presidente de la República de Panamá, (332); Ley N°. 53 del 27 de agosto del 2015 (330).

**KOHA**, catálogo en línea, sistema integrado informático que permite a los usuarios consultar la colección bibliográfica de la institución desde cualquier sitio, además de gestionar tareas bibliotecarias imprescindibles para brindar un servicio eficiente y eficaz.

El cuadro presenta la cantidad de registros ingresados al sistema en este período:

<b>Registros procesados</b>	<b>Total</b>
Registros bibliográficos creados	1233
Registros bibliográficos verificados	4090

Se solicitaron cuatro números normalizados a la Agencia Panameña de ISBN para publicaciones tanto impresas como digitales.

## **DEPARTAMENTO DE FORMACIÓN CIUDADANA EN DEMOCRACIA**

Este Departamento tiene las funciones de desarrollar programas de formación y perfeccionamiento permanente del personal del TE y capacitar a la ciudadanía en general, mediante cursos y seminarios, sobre temas vinculados a la democracia y a los temas electoral, legislativo, político y partidario. Actualmente, se realizan acciones de formación y acercamiento con diferentes organizaciones tendientes a fortalecer la democracia en Panamá.

Del mes de noviembre de 2021 a octubre de 2022 se han realizado diferentes acciones, entre otras, la Renovación de la plataforma virtual (MOODLE) del Tribunal Electoral. Gracias a la cooperación de la Fundación Konrad Adenauer (KAS), desde finales de 2021 se han logrado rápidos avances en esta materia, ya que contamos actualmente con una plataforma mejorada que permite que la experiencia de los participantes sea gratificante y de fácil acceso.

Igualmente, se ha viabilizado el fortalecimiento de los formadores y facilitadores del Tribunal Electoral, no solo desde el uso funcional de las aplicaciones sino también de cómo aplicar estrategias y metodologías de tutorización y de cómo desarrollar objetos virtuales de aprendizaje eficaces dentro de un currículo de formación. Para

ello, participaron de la capacitación: Formación de formadores para diseño y desarrollo instruccional de Ambientes virtuales de Aprendizajes, lo que dio como resultado la implementación del Curso Básico Formación de Facilitadores en Democracia y Elecciones.

El INED, como promotor del primer Curso Básico Formación de Facilitadores en Democracia y Elecciones, ha diseñado esta capacitación que se desarrollará a través de 5 módulos, dirigido a facilitadores de los partidos políticos, organizaciones, instituciones y líderes sociales. Este curso les brindará las bases teóricas y las herramientas prácticas para comprender y facilitar aspectos básicos sobre elecciones y democracia, a fin de que se constituyan en agentes multiplicadores en sus colectivos.

Actualmente el Proyecto Nuevos Ciudadanos está en fase de gestiones administrativas pertinentes para su contratación, el cual tiene como finalidad impartir información a los nuevos ciudadanos sobre sus derechos y deberes en esta nueva etapa de sus vidas, y que incidirán como electores en los próximos comicios.

Otras de las acciones es la implantación del Plan Estratégico Institucional para Cultura Cívica Electoral con la Asesoría de IDEA Internacional, la cual conto con la elaboración de la Estrategia institucional para la promoción de la cultura cívica y la convivencia en democracia. Posteriormente, se redactó un borrador del Plan Estratégico quinquenal que se deriva de la mencionada estrategia. Seguimos realizando revisiones de los Planes Operativos Anuales (POA) 2022-2023 de las unidades pendientes para remisión a la consultora de IDEA Internacional.

### **PLAGEL: Comisión del INED**

Gestiones ante la Comisión de Capacitación:

Se participó de la validación de la propuesta para contenido de la capacitación de miembros de mesa de votación, así como también del simulacro de elecciones en las siguientes regiones: Panamá Centro, Panamá Norte, Panamá Este, Coclé y Los Santos. Se elaboró y se remitió informe de observación, así como también informe ejecutivo para los directivos de la Comisión INED.

Gestiones ante la Comisión de Reclutamiento:

Participamos en reunión de coordinación con el fin de conocer las acciones de reclutamiento y actividades conjuntas, en cumplimiento de las funciones asignadas a la Comisión INED. Se les remitió el plan de reclutamiento utilizado en las Elecciones Generales 2019, así como también todos los formatos utilizados.

### **Plataforma- Project:**

Se elaboró el Project de la Comisión INED, en el cual se incorporaron las acciones de asesoría y apoyo a las Comisiones de Reclutamiento y Capacitación, con miras a las Elecciones Generales de 2024.

- ✓ Coordinaciones con la Universidad Católica Santa María La Antigua (USMA) y el Tribunal Electoral.
- ✓ Diplomado en Procesos Electorales y Democracia. Fue aprobado por el Pleno y estará en ejecución a principio del 2023. Se está trabajando en la gestión de la Maestría sobre Procesos Electorales.
- ✓ Otras actividades de formación ciudadana

Durante el segundo semestre se recibieron visitas de estudiantes del Colegio San Agustín de David, provincia de Chiriquí y los finalistas del Proyecto TalenPro de la Fundación Puertas Abiertas a las instalaciones del Tribunal Electoral. En estas visitas guiadas se les llevó al Museo, fábrica de cédulas, biblioteca y direcciones vinculadas a las tareas de ciudadanía.

- ✓ Coordinación y desarrollo de los ciclos de videoconferencias:

A continuación, las actividades virtuales, híbridas y presenciales encaminadas a la formación de la ciudadanía con miras a ofrecer herramientas de análisis y reflexión sobre la situación de la democracia, las que fueron impartidas a través de Ciclos de videoconferencias y el registro de la participación en las mismas:

Ciclo Jurídico: participaron (1198); Series de Mesas Redondas (342); Otras actividades (3098); Democracia y Elecciones (1381); Bicentenario (139); Webinars para la Oficina de Igualdad de Género (311).

En atención a la información que antecede podemos destacar que, desde noviembre de 2021 a octubre de 2022, se realizaron 37 videoconferencias, de las cuales 23 fueron impartidas por destacados panelistas internacionales y 14 por panelistas nacionales.

Se realizaron coordinaciones interinstitucionales, con la Procuraduría de la Administración y con el Instituto de la Mujer de la Universidad de Panamá (IMUP), para llevar a cabo actividades conjuntas en modalidad híbrida, obteniendo excelentes resultados.